

Institutional Profile
of the **National and Local Environmental Funds**,
Republic of Moldova

Note: This profile has been prepared as part of the www.eco-finance.org project on behalf of [Equilibrium Consulting GmbH](#) and [Austrian Development Agency \(ADA\)](#). © 2008 ADA. [Terms and conditions](#) apply.

**Анкетный опрос для определения институциональных
профилей механизмов финансирования экологических
проектов.
Республика Молдова**

В Республике Молдова существуют различные механизмы финансирования природоохранной деятельности. В данном анкетном обзоре представлен один из механизмов финансирования - это финансирование природоохранной деятельности Национальным и местными экологическими фондами.

1. Базовая информация

Страна, в которой находится и работает институт/механизм экологического финансирования:	Республика Молдова
Официальное название или обозначение института/механизма экологического финансирования:	Национальный экологический фонд
Вебсайт и почтовый адрес института/механизма экологического финансирования:	9, Космонавтов ул. MD-2005, Кишинэу, Республика Молдова
Интернет-адрес, где можно скачать заявочную документацию института/механизма экологического финансирования. Если такого адреса вебсайта нет, представьте, пожалуйста, контактную информацию (название, адрес, номер телефона, адрес электронной почты) официального представителя, дающую возможность лицам, заинтересованным в осуществлении проектов, получить такую заявочную документацию.	http://www.mediu.gov.md тел (373 22) 20 45 18
Полное имя, принадлежность к институту, адрес, номер телефона и адрес электронной почты эксперта, составляющего институциональный профиль:	Плешко Татьяна, консультант, Управление анализа, мониторинга и оценки политик, Министерство экологии и природных ресурсов Тел. (37322) 20 45 29 plesco@mediu.gov.md

2. Исходная информация и задачи Института

Формирование экологических фондов в республике прошло несколько этапов, и они имеют свою историю развития.

На начальном этапе деятельность внебюджетных экологических фондов была регламентирована Постановлением Правительства № 89 от 26.03.1990 года «Об утверждении Временного положения об образовании и использовании фондов охраны природы Республики Молдова». В Положении были определены источники формирования экологических фондов. Одновременно была разработана и представлена Правительству «Временная методика расчета платы за загрязнение окружающей среды», которая являлась основой для формирования источников доходов фондов. Однако, она не была утверждена. Правительством было рекомендовано местным органам публичного управления самостоятельно утверждать предложенный документ. В 1991 году в Кишинэу, а затем еще в нескольких районах были приняты решения о введении платы за загрязнение окружающей среды. Фактически, платежи за загрязнение осуществлялись только в г.Кишинэу. В 1993 году Парламентом республики был принят Закон об охране окружающей среды, в котором (гл. VII, ст.83-88) был закреплён статус внебюджетных экологических фондов и законодательно были закреплены источники формирования и направления их использования. Закон предусматривал создание фондов на трех уровнях - муниципальном, региональном и национальном. Однако, с принятием этого закона наблюдалось противоречие в законодательстве по источникам формирования экологических фондов, что не создавало устойчивого правового базиса их формирования.

Таким образом, на начальном этапе не были осуществлены все необходимые меры для устойчивого формирования экологических фондов

В дальнейшем, трехуровневая система фондов была упрощена Законом № 1539 от 25.02.1998 “О внесении изменений и дополнений Закона об охране окружающей среды”, также были скорректированы источники формирования экологических фондов. Трехуровневая система фондов была преобразована в двухуровневую, включая: Национальный экологический фонд (НЭФ), при Министерстве экологии и природных ресурсов и местные экологические фонды (МЭФ), при территориальных экологических инспекциях. Законом № 1540 от 25.02.1998 о плате за загрязнение окружающей среды были утверждены основные источники формирования экологических фондов. Кроме того, в законе был определен новый источник поступления в НЭФ – экологическая плата за импортируемое топливо (бензин, дизельное топливо). Принятие этого закона укрепило базу поступлений экологических фондов и обеспечило их относительно стабильными источниками поступлений.

Процедуры начисления и выплаты платежей за загрязнение были дополнительно уточнены в Инструкции по расчету платы за загрязнение окружающей среды, утвержденной Министерством экологии, строительства и развития территории 5 ноября 1998 года.

Правовой основой для институциональной структуры фондов и их деятельности является Положение об экологических фондах, утвержденное Постановлением Правительства № 98 от 21.09.1998 года. Впоследствии нормативная база фондов была укреплена также рядом других постановлений и инструкций.

В 2000 году Министерство экологии, строительства и развития территории (в настоящем - Министерство экологии и природных ресурсов) обратилось к Специальной рабочей группе по реализации ПДОС (ОЭСР) с просьбой о проведении обзора деятельности Национального экологического фонда Молдовы и Кишиневского экологического фонда. Основной задачей обзора было проведение независимой и объективной оценки всех аспектов деятельности вышеуказанных фондов в соответствии с

признанными международными стандартами и определение возможных мер для их дальнейшего институционального укрепления.

На основании рекомендаций обзора были внесены изменения в законодательство, разработаны дополнительные нормативные и справочные документы.

В настоящее время, в Республике Молдова Местные экологические фонды находятся в подчинении Государственной экологической инспекции, а Национальный экологический фонд - в подчинении Министерства экологии и природных ресурсов, которое координирует также и деятельность местных экологических фондов. Экологические фонды не имеют статуса юридического лица.

3. Управление и администрация.

Средства экологических фондов принадлежат Государственному казначейству (Министерству финансов). Ежегодно, бюджет Национального экологического фонда и консолидированный бюджет местных экологических фондов утверждается Законом о государственном бюджете. У каждого фонда имеется собственный административный совет (контрольный орган) и исполнительный орган.

Административный совет был создан в соответствии с Законом об охране окружающей среды, с дополнениями в 1998 году, Положением об экологических фондах (ст.14) и Положением о деятельности Административных советов экологических фондов, утвержденное первоначально Министром в 1998 году, в дальнейшем в него были внесены дополнения и оно было утверждено в 2005 году.

Состав Административного совета НЭФ: Министр экологии и природных ресурсов (председатель), заместитель министра (заместитель председателя), по одному представителю от Парламента, Аппарата Правительства, представителя от экологических неправительственных организаций (ежегодно выдвигаемый общим собранием неправительственных организаций).

Участие этих лиц в работе Административного совета не оплачивается. Присутствие членов Административного совета на его заседаниях имеет существенное значение для работы НЭФ, поскольку кворум для этих заседаний установлен на законодательном уровне:

- На заседании должно присутствовать более 50% членов Совета
- Решение Совета правомочно только тогда, когда присутствуют не менее двух третей от общего числа членов Совета
- Решение принимается простым большинством голосов
- Правом голоса обладают только лично присутствующие на заседании члены Совета, голосование по доверенности не допускается.

В соответствии с законодательством, заседания Административного совета должны проводиться не менее 3 раза в год. На практике, Совет проводит свои заседания ежемесячно или один раз в два месяца. Членов Административного совета оповещают о предстоящем заседании заблаговременно, менее чем за 7 дней. Кроме того, могут созываться и внеочередные заседания. При этом используются такие же организационные процедуры и порядок оповещения, что и для очередных заседаний Совета.

Обязанности Административного совета конкретизируется Положением о деятельности Административных советов экологических фондов. К ним относятся:

- Утверждение годового бюджета фонда
- Определение приоритетных направлений использования средств фонда
- Отбор природоохранных проектов, принятие решения по объему финансовых средств, выделяемый фондом на каждый конкретный проект
- Рассмотрение законодательных и нормативных актов о формировании и управлении экологическими фондами

- Утверждение внутренних положений и инструкции в данной области
- Утверждение отчетов о поступлении и движении финансовых средств
- Рассмотрение и утверждение отчетов бенефициантов, которым были выделены финансовые средства из фонда
- Рассмотрение и утверждение отчетов, предоставляемых административными советами МЭФ
- Обеспечение прозрачности деятельности экологических фондов
- И др.

Председатель Административного совета обязан:

- Проводить очередные и внеочередные заседания Совета и председательствовать на этих заседаниях
- Определять порядок проведения и повестку дня заседаний Совета
- Утверждать решения и документы, подготовленные Советом
- Утверждать планы, программы и проекты, которые предполагаются финансировать за счет Фонда, после их принятия Советом
- Подписывать банковские документы
- Предоставлять отчетность и информацию (по запросу) для вышестоящих инстанций в связи с деятельностью Совета
- Поддерживать и обеспечивать сотрудничество с профильными иностранными институтами и экологическими фондами по вопросам, представляющим обоюдный интерес
- Вносить предложения по улучшению организационной структуры и методов работы Совета
- Обеспечивать присутствие всех членов Совета на его заседаниях, соблюдение ими рабочих процедур и выполнение ими своих функциональных обязанностей.

В отсутствие председателя, его обязанности выполняет заместитель председателя. В банке, где находится счет фонда, имеются образцы подписей председателя и заместителя председателя Административного совета.

Исполнительным органом НЭФ является Служба учета и контроля НЭФ (исполнительный секретариат), которая входит в состав Управления планирования финансов и бухгалтерского учета министерства. Секретариат был создан в соответствии с Положением по управлению экологическими фондами. В данном Положении определены условия и порядок оценки проектов, а также административные процедуры. В состав Службы (секретариата) входят 3 человека: начальник службы (секретарь НЭФ), бухгалтер и главный специалист. Секретариат обеспечивает управление повседневной деятельностью НЭФ. Сфера обязанностей Секретариата включает следующее:

- Прием и регистрация заявок на финансирование
- Проверка форм заявок на соответствие требованиям
- Организация рассмотрения и оценки зарегистрированных проектов экспертами
- Информирование заявителей о решениях, принятых Административным советом по их проектным предложениям
- Предоставление заинтересованным лицам соответствующей информации о форме заявочных материалов и о требованиях к ним
- Ведение бухгалтерского учета, статистических форм отчетности
- Подготовка всех необходимых материалов для заседания административного совета
- Подготовка к подписанию договоров с бенефициантами на финансирование проектов
- Мониторинг хода реализации проектов путем выезда на места (эта задача может выполняться совместно с членами Административного совета)

- Подготовка отчетности/протоколов заседаний Совета
- Контроль за использованием средств НЭФ в соответствии с утвержденными проектами
- Подготовка квартальных и годовых отчетов по проектам, утвержденных для финансирования
- И др.

Исполнительные функции МЭФ выполняются эколого-экономическими службами территориальных экологических агентств (инспекций). Деятельность эколого-экономических отделов регламентируется «Положением об эколого-экономических службах территориальных органов Министерства окружающей среды», утвержденного 5 ноября 1998 года.

Состав Административного совета МЭФ:

- директор экологического агентства (инспекции) – председатель;
- заместитель председателя района или заместитель примара муниципии - заместитель председателя;
- районный (муниципальный) советник, ответственный за охрану окружающей среды,
- представитель районного (муниципального) центра превентивной медицины,
- представитель неправительственных экологических организаций (при ежегодной ротации).

К обязанностям Административного совета МЭФ относится следующее:

- Организация работы и общее управление деятельностью МЭФ
- Утверждение бюджета МЭФ
- Определение приоритетных направлений расходования средств М/Ф
- Утверждение перечня экономических агентов, которые обязаны выплачивать платежи за загрязнение и другие платежи, являющиеся источниками поступлений МЭФ
- Координация действий, связанных с внедрением экономических механизмов защиты окружающей среды на соответствующей территории
- Рассмотрение и утверждение проектов, определение источников и объема их финансирования
- Рассмотрение и утверждение отчетов о расходовании средств МЭФ
- Внесение предложений по улучшению источников поступлений МЭФ и по рациональному использованию этих финансовых ресурсов
- И др.

Председатель административного совета МЭФ выполняет следующие функции:

- Председательствует на очередных и внеочередных заседаниях административного совета
- Обеспечивает присутствие членов совета на заседаниях совета и представляет им информацию о времени проведения и о повестке дня
- Утверждает рабочие документы, утвержденные советом, и подписывает банковские документы
- Может частично делегировать свои полномочия заместителю председателя

Эколого-экономические службы экологических агентств (инспекций) обеспечивают работу секретариатов местных фондов. Эти службы были созданы в соответствии с Постановлением №988 от 21.09.1998г. В последствии, в 1998 году министром было утверждено Положение об эколого-экономических службах территориальных органов Министерства охраны окружающей среды, которое стало правовой основой для создания

этих служб. В соответствии с этими подзаконными актами, в состав эколого-экономических служб могут входить до 5 сотрудников (максимум). Сотрудники эколого-экономических служб назначаются директорами соответствующих экологических агентств (инспекций).

В соответствии с этими подзаконными актами, основные обязанности эколого-экономических служб, включают:

- Подготовка списков экономических агентов, обязанных вносить плату за загрязнение окружающей среды и предоставление этих списков в налоговую инспекцию
- Контроль и проверка адекватности расчетов следующих к оплате платежей за загрязнение, которые самостоятельно готовят предприятия-загрязнители
- Подготовка бюджетов МЭФ
- Управление проектным циклом: оценка и отбор проектных предложений, проведение переговоров и выделение финансирования, мониторинг реализации проектов и оценка результатов проектов
- Подготовка контрактов для реализации отобранных проектов
- Подготовка квартальных и годовых отчетов по поступлениям и использованием МЭФ
- Оказание методологической помощи экономическим агентам
- Разработка социально-экономических прогнозов развития соответствующей территории
- Координация действий с местными органами административного управления
- И др

Территориальные органы министерства осуществляют контроль за реализацией проектов и вправе запросить у заказчика любую оперативную информацию о ходе реализации проектов, финансируемых из экологических фондов.

Административные советы экологических фондов несут ответственность за использование средств на цели, не предусмотренные Положением, в соответствии с действующим законодательством

НЭФ фонд взаимодействует с другими фондами на правах совместного финансирования экологических проектов. Так, например, в августе 2000 года подписано Соглашение о сотрудничестве между Национальным экологическим фондом и Фондом социальных инвестиций Молдовы для совместного финансирования проектов по улучшению окружающей среды и улучшения условий жизни сельского населения.

4. Доходы

Правовой базой формирования НЭФ и МЭФ служат Закон об охране окружающей среды и Закон о плате за загрязнения окружающей среды, в которых детально отражены все источники поступления. Кроме того, в Законе об охране окружающей среды определено соотношение, в котором распределяются поступления из этих источников между НЭФ и МЭФ. Предприятия-загрязнители перечисляют платежи на загрязнение окружающей среды на счет МЭФ. В МЭФ остается 70% от поступивших средств, а 30% перечисляется в НЭФ.

ЭФ получают и расходуют платежи в денежной форме. Все ресурсы фондов освобождены от налога на прибыль. Начиная с 1999 года, бюджет НЭФ и консолидированный бюджет МЭФ включается в виде приложения к Закону о государственном бюджете и утверждается Парламентом республики. Все неизрасходованные на конец года средства переходят на следующий год.

Кроме того, Положение об экологических фондах предусматривает два других потенциальных источника поступлений НЭФ, а именно добровольные пожертвования физических и юридических лиц, а также средств, полученные за счет собственной деятельности НЭФ. Однако, на практике такие поступления не осуществлялись.

Национальный экологический фонд образуется за счет:

- a) средств, перечисляемых местными экологическими фондами (30%);
- b) платы за выбросы загрязняющих веществ от передвижных источников, использующих бензин (этилированный, неэтилированный), авиационное топливо" (авиационный бензин, керосин) и дизельное топливо;
- c) средств, компенсирующих ущерб, нанесенный рыбным запасам, рассчитанных в соответствии с методикой, утвержденной министерством;
- d) добровольных взносов физических и юридических лиц грантов международных донорских организаций;
- e) средств, полученных в результате собственной деятельности Национального экологического фонда (в виде дивидендов, процентов по вкладам, банковским депозитам, от операций с государственными ценными бумагами, от долевого участия в деятельности предприятий и других юридических лиц для осуществления природоохранных мероприятий);
- f) платы за рассмотрение заявлений и документации, которые представляются для выдачи экологических разрешений на экспорт и разрешений на экспорт/импорт и реэкспорт видов растений и диких животных в соответствии с требованиями Конвенции СИТЕС;
- g) платы за товары, которые в процессе использования загрязняют окружающую среду.

Основными источниками поступлений НЭФ являются:

- Плата за выбросы загрязняющих веществ от передвижных источников, использующих бензин (этилированный, неэтилированный), авиационное топливо" (авиационный бензин, керосин) и дизельное топливо
- Плата за товары, которые в процессе использования загрязняют окружающую среду (плата за «неэкологическую продукцию»)

Плата за выброс загрязнителей передвижными источниками исчисляется в размере 1 процента от таможенной стоимости бензина этилированного, авиационного и дизельного топлива, 0,5 процента от таможенной стоимости бензина неэтилированного и вносится до или в момент перевоза через государственную границу импортируемого топлива. Указанные средства перечисляются на счет Национального экологического фонда. Ответственность за взимание и перечисление этих средств возлагается на Государственную экологическую инспекцию и Таможенную службу.

Плата за импорт товаров, в процессе использования которых загрязняется окружающая среда, устанавливается для юридических и физических лиц, ввозящих такие товары в страну, и вносится согласно принятым нормативам до или в момент пересечения государственной границы. Указанные средства перечисляются на счет Национального экологического фонда. Ответственность за взимание и перечисление этих средств возлагается на Государственную экологическую инспекцию и Таможенную службу.

Средства, поступающие в качестве платы за импорт товаров, в процессе использования которых загрязняется окружающая среда, направляются исключительно на компенсацию затрат, связанных со сбором и сортировкой накопленных отходов, на поддержку предприятий по переработке и обезвреживанию отходов, а также на улучшение качества атмосферного воздуха.

Основным источником поступлений МЭФ является плата за загрязнение окружающей среды, которая включает:

- Плата за выброс загрязнителей стационарными источниками
- Плата за сброс загрязнителей:
 - Плата за сброс загрязнителей со сточными водами в водные объекты, системы канализации:

- Плата за сброс загрязнителей в накопители, на поля фильтрации, в жижеборники животноводческих стоков с учетом полного объема водоотведения.

- Плата за водоотведение с рыбохозяйственных прудов, за ливневый сток с территорий предприятий в случае превышения массы загрязнителей в сточных водах по отношению к установленным нормативам

- Плата за размещение отходов производства

Платежи за загрязнение окружающей среды взимаются в соответствии установленным нормативам.

Министерство экологии и природных ресурсов и его территориальные экологические агентства (инспекции) имеют право корректировать размеры взимаемой с природопользователей платы за загрязнение окружающей среды с учетом освоения ими средств на природоохранные мероприятия.

Предложения по корректировке размеров платы за загрязнение окружающей среды разрабатываются природопользователями на основании планируемых ими природоохранных мероприятий, согласуются с экологическими агентствами (инспекциями) и представляются для утверждения Административным советам экологических фондов.

Природоохранные мероприятия, затраты на которые учитываются при расчете платы за загрязнение окружающей среды следующие:

1. Установка газопылеулавливающего оборудования.
2. Переоборудование котельных и других топливосжигающих установок для перевода их на работу на экологически более чистых видах топлива.
3. Оснащение автотранспорта нейтрализаторами, катализаторами, противодымными фильтрами, приобретение приборов для определения концентрации токсичных веществ в отработанных газах.
4. Внедрение малоотходных и безотходных технологий.
5. Установка оборудования по переработке отходов производства.
6. Строительство и модернизация коммунальных очистных станций и локальных сооружений для очистки производственных и ливневых стоков, систем оборотного водоснабжения.
7. Приобретение измерительных приборов для осуществления контроля за выбросом загрязнителей стационарными источниками, за качеством сбрасываемых сточных вод, а также аналогичного оборудования и устройств.

5. Стратегии затрат

Процесс планирования, в рамках которого НЭФ и МЭФ определяют свои годовые расходы, тесно связан с подготовкой государственного бюджета. Бюджет НЭФ и консолидированный бюджет МЭФ разрабатываются в соответствии с Законом о государственном бюджете, который планируются на один год и составляется прогноз на 4 года.

Предполагаемые финансовые ресурсы НЭФ распределяются по 7 бюджетным категориям, МЭФ – по 9 бюджетным категориям.

В рамках существующего процесса планирования сотрудниками министерства и его подразделений устанавливаются объемы ассигнований по каждой категории расходов, и утверждаются Административными советами фондов.

При подготовке бюджета НЭФ министерство предполагает использовать как минимум 70% расходов на выполнение стратегий, планов, программ по охране окружающей среды.

В начале года НЭФ и МЭФ получает утвержденный план распределения средств и должен следовать этому плану при проведении выплат в течение года.

Правовая база использования средств экологических фондов по категориям определена Законом о государственном бюджете, Законом об охране окружающей среды и Положением об экологических фондах.

6. Расходы

Экологические фонды не являются юридическими лицами и финансируют проекты только в виде грантов и участвуют в софинансировании природоохранных проектов с другими финансовыми институтами и местными органами публичного управления.

Законодательно не установлена доля гранта при участии фонда в совместном финансировании проектов, и она определяется по каждому конкретному проекту.

Средства НЭФ используются на следующие виды деятельности:

- a) финансирование проектов, направленных на внедрение стратегий, национальных программ и планов охраны окружающей среды, стандартов и нормативов, на строительство и доленое участие в строительстве природоохранных объектов (в том числе финансирование работ по проектированию и их внедрение в области водоснабжения и канализации; финансирование работ по сбору и сортировке отходов и поддержка предприятий по их переработке или обезвреживанию и улучшению качества атмосферного воздуха);
- b) научные исследования в области охраны окружающей среды, по заказу министерства, на доленое участие в научно-исследовательских работах разработки проектов охранных зон природного и застроенного наследия национального и международного значения;
- c) организацию и ведение системы экологической информации и рекламы, пропаганду экологических знаний;
- d) премирование специалистов, независимо от ведомственной принадлежности (до 1% Национального экологического фонда); на погашение затрат по созданию материально-технической базы и ведение статистического учета экологических фондов;
- e) организацию международного сотрудничества в области охраны окружающей среды (включая привлечение иностранных специалистов для проведения консультаций, экспертиз, участие представителей страны в работе международных экологических конвенций, участником которых является Республика Молдова; на уплату членских взносов в межгосударственные организации в области охраны окружающей среды); организацию и реализацию деятельности по внедрению Конвенции СИТЕС (разработка разрешений СИТЕС, приобретение специальных марок СИТЕС и др.);
- f) ликвидацию последствий стихийных бедствий, производственных аварий и других ситуаций, которые могут причинить ущерб окружающей среде;
- g) предоставление финансовой поддержки неправительственным экологическим организациям на основе специальной программы грантов под проекты, предназначенные для охраны окружающей среды.

Средства местных экологических фондов используются на финансирование:

- a) разработок и выполнения местных программ по охране окружающей среды и восстановлению природных ресурсов;
- b) строительства, реконструкции и переоборудования природоохранных объектов (сооружения для очистки воды, воздуха и т.п.);
- c) проектирования, строительства и обустройства полигонов для складирования отходов;
- d) санитарных мероприятий (ликвидация неразрешенных свалок, чистка колодцев, родников, озер и т.п.);
- e) пропаганды экологических знаний;
- f) укрепления материально-технической базы природоохранных органов;
- g) премирования инспекторов (включая общественных), выявивших экологические нарушения (до 5% местного экологического фонда);

- h) мероприятий по предотвращению и устранению последствий загрязнения окружающей среды, стихийных бедствий и аварий, которые повлекли за собой ухудшение состояния окружающей среды;
- i) других природоохранных мероприятий с учетом местных особенностей в пределах, не превышающих 15% доходов фондов, в том числе на разработку проектов охранных зон природного и застроенного наследия местного значения;

Финансирование местных проектов выполняется в объеме сумм сборов за загрязнение окружающей среды, собранных и перечисленных в местный экологический фонд, по каждому району.

7. Цикл финансирования

Правовая основа цикла финансирования установлена Положением об экологических фондах и Положением о деятельности административных советов.

Управление проектным циклом является ключевой функцией экологических фондов. Именно в рамках этого процесса фонды принимают решения о финансировании. Проектный цикл представляет собой последовательность действий, предназначенных для оценки, отбора, реализации и мониторинга природоохранных проектов, которые финансируются фондами.

До 1998 года экологические фонды не использовали какого-либо набора процедур для управления проектным циклом. Поскольку поступления фондов были незначительными и использовались главным образом для поддержки министерства и его подразделений.

Процедуры управления проектным циклом

1. Подбор проектов.

Структура бюджета НЭФ публикуется в начале года и служит своего рода инструкцией для потенциальных заявителей. Заявители могут обращаться с запросами о финансировании только тех проектов, которые соответствуют одной из 7 категорий фонда. Кроме того, заявители должны учитывать бюджетные ограничения для каждой из этих категорий, поскольку фонду запрещено выходить за установленные лимиты.

2. Подготовка проектов.

При обращении на финансирование из НЭФ, заявитель подает форму заявки и дополнительные документы, включая:

- описание проекта
- расчет проектных затрат
- мониторинговую документацию, представленную территориальными экологическими агентствами (инспекциями)
- рекомендательное письмо от органов местного публичного управления

Форма заявки в НЭФ является унифицированной и состоит из собственной формы на 2 страницах (общие сведения о проекте) и более детализированного проектного предложения (5-6 страниц).

3. Оценка и отбор проектов

При подаче заявки в НЭФ, секретарь ее регистрирует и проверяет полноту представленных документов. Затем направляет представленный проект на рассмотрение экспертам (рассматривает, как правило, один или два эксперта). В качестве экспертов привлекаются сотрудники министерства, но также можно привлекать и внешних экспертов. Эксперт готовит письменное заключение о достоинствах и недостатках проекта и рекомендует

принять или отклонить его. Кроме того, эксперт может дать следующие рекомендации по проекту:

- изменить масштаб работ по проекту
- потребовать проведения дополнительных мероприятий до начала реализации проекта
- предложить пересмотреть бюджет проекта
- предложить Административному совету направить проект на дополнительное рецензирование в научно- исследовательский институт и др.

После рассмотрения проектов экспертами, секретарь готовит список проектов для рассмотрения на заседании Административного совета. В ходе заседания Административный совет рассматривает проекты и выносит решение об утверждении или отклонении проекта. Все решения Административного совета протоколируются.

4. Реализация проекта.

После заседания Административного совета секретариат фонда оформляет протокол и принимает меры для подписания контракта с заявителем и для перечисления средств (если принято положительное заключение по проекту) В случае отрицательного решения, Секретариат информирует заявителя об этом в письменной форме. Для проектов, утвержденных административным советом, составляется контракт, который содержит:

- правовую базу
- название проекта и запрашиваемый объем финансирования
- схема финансирования
- график реализации проекта
- ручательство заявителя.

К контракту прилагается финансовый план проекта. Контракт подписывается министром экологии и природных ресурсов. Финансовые средства перечисляются заявителю после подписания контракта и возможно перечисление средств в несколько этапов, в зависимости от объема финансирования и типа проекта. Все финансовые расчеты осуществляются через Казначейство.

5. Мониторинг

После завершения проекта заявитель проекта (бенефициант) должен предоставить в Секретариат фонда окончательный отчет по реализации проекта. Кроме того, бенефициант должен предоставить финансовый отчет, включающий информацию обо всех расходах, которые финансировались за счет средств НЭФ. Территориальное экологическое агентство (инспекция) проводит мониторинг реализации проекта и готовит контрольное заключение о ходе работы по проекту. Также контроль за реализацией проекта осуществляется сотрудником НЭФ.

6. Отчетность

Ежеквартально готовится статистическая отчетность (общая информация об использовании средств по категориям бюджетной классификации). Ведется база данных проектов, поступивших в фонд, в соответствии с категориями бюджетной классификации и по запросу представляется вышестоящим организациям.

8. Оценка, отчетность и информирование общественности

На экологические фонды распространяются стандарты бухгалтерского учета и требования к финансовой дисциплине, которые обязательны для всех государственных организаций.

Операционное обслуживание НЭФ осуществляется в казначействе. Первоначальные документы (платежные поручения) представляются в Казначейство, там визируются, а затем

представляются в банк. Счета казначейства размещены в коммерческом банке "Banca Sociala", который был отобран Министерством финансов на основе конкурса

Ежегодно, финансовая деятельность экологических фондов подлежит финансовому аудиту со стороны фискальных органов (Счетная палата).

Также осуществляется контроль органами Прокуратуры и Центром по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией

Статистический отчет о формировании и использовании средств НЭФ и МЭФ ежегодно представляется в Национальное статистическое бюро.

Практикуется заслушивание отчета о деятельности фонда на коллегии Министерства экологии и природных ресурсов и на заседаниях Парламентской комиссии по публичному управлению, экологии и развитию территорий.

Иногда отчеты НЭФ публикуются в газете "Natura" и экологическом бюллетене

Информация о НЭФ находится на web-сайте Министерство экологии и природных ресурсов (www.mediu.gov.md).

Государственный аудитор не требует проводить аудит деятельности фондов (оценка эффективности работы фондов по выполнению поставленных задач и соблюдение должных стандартов эффективности), поэтому такая оценка не осуществляется.

9. Основные достижения

Деятельность фондов осуществляется в соответствии с законодательными, нормативными актами, инструкциями. Для финансирования из экологических фондов проектов для потенциальных заявителей разработано Руководство по подготовки проектов.

Значительно возросли доходы экологических фондов, что дало возможность оказывать существенную поддержку местным органам публичного управления в обеспеченности населения источниками водоснабжения и системами канализации, повышению лесистости территории, в организации авторизированных полигонов для складирования хозяйственно-бытовых отходов и поддержания предприятий по переработке отходов, а также усилить потенциал лабораторий по контролю за состоянием окружающей среды.

10. Проблемы и перспективы на будущее

На перспективу планируется повышение доходов НЭФ за счет введения дополнительных платежей за «неэкологичную продукцию».

Для повышения эффективности деятельности фондов необходимо:

1. Улучшить стратегию расходования средств НЭФ:

- расширить объем финансирования инвестиционных проектов, с установлением лимитов для этих проектов и определить требования к долевого финансированию
- формирование годового бюджета фонда (расходной части) должно осуществляться на основании заранее рассмотренных и отобранных проектов.

2. укрепить процедуры управления проектным циклом

- разработать детализированные процедурные правила для каждой стадии проектного цикла
- ввести процедуры экономической эффективности проектов
- ввести мониторинг регулярный мониторинг инвестиционных проектов

3. расширить информирование общественности

- внести дополнения в нормативные акты для повышения требований к отчетности фондов

4. Ввести программное обеспечение

Статистические данные

Важное примечание: Во всех таблицах укажите, пожалуйста, *фактические суммы*, полученные или потраченные Институтом, а не просто зарезервированные или прогнозируемые суммы.

Таблица 1: Общие доходы и расходы Национального экологического фонда РМ (млн. леев)

	2003	2004	2005	2006	2007
Баланс на начало года	4,3	10,3	11,5	29,8	18,7
Общий годовой доход ¹	16,3	24,5	42,2	49,9	57,6
Общая сумма имеющихся ресурсов ²	20,6	34,8	53,7	49,9	76,3
Общая сумма затрат на экологию ³	10,3	23,3	23,8	61,0	63,8
Непроизводительные/ административные затраты					
Общая сумма затрат ⁴	10,3	23,3	23,8	61,0	63,8
Баланс на конец года ⁵	10,3	11,5	29,8	18,7	12,5

Примечания: 1) Общие суммы доходов здесь должны быть равны общим суммам, указанным в Таблице 2. 2) «Общие суммы имеющихся ресурсов» = «Баланс на начало года» + «Общая сумма годового дохода». 3) Общие суммы затрат *на охрану окружающей среды* здесь должна быть равны общим суммам, указанным в Таблицах 3, 5, 6 и 7. 4) «Общая сумма затрат» = «Общая сумма затрат на охрану окружающей среды» + «Непроизводительные / административные затраты». 5) «Балансы на конец года» должны равняться разнице между «Общей суммой имеющихся ресурсов» и «Общей суммой затрат», и должны быть равны «Балансам на начало года», т.е. следующего года.

Таблица 2: Общая сумма годового дохода Национального экологического фонда РМ (млн. леев)

	2003	2004	2005	2006	2007
Распределение бюджетных ассигнований (государственный / региональный уровни, <i>пожалуйста, укажите</i>),					
Все платежи за загрязнение окружающей среды ¹ (30% средств, перечисленных МЭФ)	1,5	1,1	1,6	1,8	2,1
Платежи за использование воды					
Плата за приём сточных вод					
Плата за приём отходов					
Плата за использование почвы / земли					
Плата за добычу минеральных полезных ископаемых					
Прочие платы (<i>пожалуйста, укажите</i>),					
Штрафы за загрязнение воздуха ¹					
Штрафы за использование воды					
Штрафы за выброс сточных вод					
Штрафы за сбросы отходов					
Штрафы за ненадлежащее использование почвы / земли					
Штрафы за ненадлежащую добычу минеральных полезных ископаемых					
Прочие штрафы (<i>пожалуйста, укажите</i>),					
Плата за производство экологически вредной продукции / налоги (<i>пожалуйста, укажите</i>),					
Пошлина на импорт / экспорт	14,8	23,4	40,6	48,1	55,5

(пожалуйста, укажите),					
Погашение займа (включая проценты)					
Международные займы / гранты (пожалуйста, укажите все источники),					
Доходы от приватизации (пожалуйста, укажите),					
Доход от финансовых операций и процентов на банковские вклады					
Доходы, получаемые за предоставление услуг (пожалуйста, укажите),					
Другое (пожалуйста, укажите),					
ИТОГО	16,3	24,5	42,2	49,9	57,6

Примечания: 1) Слово «плата» относится к платежам, взимаемым за загрязнение *в рамках* правовых ограничений или *законного* использования природных ресурсов. Слово «штраф» относится к платежам, взимаемым за загрязнения *сверх* правовых ограничений или за *незаконное* использование природных ресурсов.

Таблица 3: Общая сумма ежегодных затрат на охрану окружающей среды по типам механизмов выплаты. Национальный экологический фонд РМ (млн.леев)

	2003	2004	2005	2006	2007
Гранты	10,3	23,3	23,8	61,0	63,8
Беспроцентные ссуды					
Льготные займы ¹					
Субсидии в виде процентных выплат					
Экологические инвестиции в акции					
Прочее (пожалуйста, укажите),					
ОБЩАЯ СУММА ежегодных затрат на охрану окружающей среды	10,3	23,3	23,8	61,0	63,8

Примечания: 1) “Льготные займы” относится к займам, выдаваемым под проценты или под другие условия, более привлекательные, чем те, которые обычно предлагают коммерческие банки.

Таблица 4: Количество одобренных экологических проектов, по типам механизмов выплаты. Национальный экологический фонд РМ (млн.леев)

	2003	2004	2005	2006	2007
Гранты	247	265	287	380	288
Беспроцентные ссуды					
«Льготные» займы					
Гарантии по займам					
Субсидии в виде процентных выплат					
Финансирование природоохранных инвестиций					
Прочее (<i>пожалуйста, укажите</i>)					
Количество проектов, получающих поддержку через 2 или более механизма выплат					
ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО проектов	247	265	287	380	288

– Представьте, пожалуйста, краткий комментарий относительно вышеупомянутой информации.

НЭФ финансирует природоохранные проекты только в виде грантов. В таблице указано количество проектов, по которым составлен Договор (контракт) с заявителем проекта о финансировании и по которым уже перечислены финансовые средства.

Таблица 5: Общая сумма ежегодных затрат на охрану окружающей среды по секторам (все данные должны быть представлены в местной валюте; фактическая стоимость на данный год)

Национальный экологический фонд РМ (млн. леев)

	2003	2004	2005	2006	2007
Воздух (общая сумма)					
<i>Включая:</i> производство энергии / отопительный сектор					
<i>Включая:</i> сектор промышленности (исключая производство энергии / отопительный сектор)					
<i>Включая:</i> транспорт					
<i>Включая:</i> другие затраты,					

связанные с загрязнением воздуха					
Вода (общая сумма)	4,5	11,3	13,7	24,6	22,4
<i>Включая:</i> водоснабжение и канализацию					
<i>Включая:</i> Очистку сточных вод / коммунально-бытовые сточные воды					
<i>Включая:</i> прочие затраты, связанные с охраной вод и водоснабжением					
Отходы (общая сумма)	2,0	4,3	0,6	8,2	5,4
<i>Включая:</i> повторное использование / рециркуляция					
<i>Включая:</i> сжигание и прочую обработку					
<i>Включая:</i> утилизацию					
<i>Включая:</i> прочие затраты, связанные с утилизацией отходов					
Почва / охрана земель					
Защита / сохранение природы	1,1	2,4	3,7	17,0	24,9
Защита от шума					
Экологическое образование и кампании по информированию общественности	0,5	1,7	1,0	2,9	3,8
Системы мониторинга и информационные системы	0,3	1,0	1,5	3,2	1,9
Исследования	1,0	1,0	1,3	1,9	3,3
Очистка в случае аварий / чрезвычайных ситуаций	0,4	0,9	0,8	0,7	1,2
Прочее (международное сотрудничество)	0,5	0,7	1,2	2,5	0,9
ОБЩИЕ ЗАТРАТЫ на охрану окружающей среды	10,3	23,3	23,8	61,0	63,8

Пояснения к таблице.

По показателям «Вода», «Отходы» указаны общие суммы, так как в НЭФ не ведется аналитический учет по подразделам.

В показатель «охрана природы» включены также затраты по облесению эрозионных и оползневых земель (т.е. охрана земель).

В раздел «Прочие» включены затраты по международному сотрудничеству, которое включает: привлечение иностранных специалистов для проведения консультаций, экспертиз, участие представителей страны в работе международных экологических конвенций, участником которых является Республика Молдова; на уплату членских взносов в межгосударственные организации в области охраны окружающей среды); организацию и реализацию деятельности по внедрению Конвенции СИТЕС (разработка разрешений СИТЕС, приобретение специальных марок СИТЕС) и др

Таблица 6: Общие ежегодные затраты на охрану окружающей среды по типам реципиентов (все данные должны быть представлены в местной валюте; фактическая стоимость на данный год)

Национальный экологический фонд РМ (млн. леев)

	2003	2004	2005	2006	2007
Предприятия (общее количество)					
включая: - государственные					
- частные					
Государственная администрация					
Региональная администрация					
Муниципальная / местная администрация					
Государственные учреждения (школы, университеты, больницы, и т.д.)					
Неправительственные организации					
Частные лица					
Прочее (<i>пожалуйста, укажите</i>),					
ОБЩИЕ ЗАТРАТЫ на охрану окружающей среды					

– Представьте, пожалуйста, краткий комментарий относительно вышеупомянутой информации (особенно, если Институт использует различные категории затрат, или если показатель «общей суммы затрат на охрану окружающей среды» отличается от данных, представленных в Таблице 5).

Пояснение: НЭФ не ведет учет затрат по типам реципиентов

Таблица 7: Общие суммы ежегодных затрат на охрану окружающей среды согласно категориям «инвестиционные» или «неинвестиционные» проекты (все данные должны быть представлены в местной валюте; фактическая стоимость на данный год)

	2003	2004	2005	2006	2007
Инвестиционные проекты ¹ (общая сумма)					
Неинвестиционные проекты ¹					
ОБЩАЯ СУММА затрат на охрану окружающей среды					

Примечания: 1) Термин «инвестиционные проекты» здесь означает капиталовложения, связанные с технологией/оборудованием для защиты окружающей среды и с созданием производственных объектов (включая эксплуатацию и обслуживание таких объектов). Термин «неинвестиционные» проекты включает здесь такие действия, как обучение/образование и кампании по информированию общественности, экологический мониторинг и исследования, охрану природы путем использования нетехнологических средств, и т.д. (включая компьютеры и другое офисное оборудование для осуществления подобной деятельности).

Пояснение: НЭФ не ведет учет затрат по категории «инвестиционные» и неинвестиционные» проекты

Местные экологические фонды

Таблица 1: Общие доходы и расходы Местных экологических фондов РМ (млн. леев)

	2003	2004	2005	2006	2007
Баланс на начало года	1,1	1,7		1,3	0,8
Общий годовой доход ¹	4,8	4,5		6,6	7,5
Общая сумма имеющихся ресурсов ²	5,9	6,2		7,9	8,3
Общая сумма затрат на экологию ³	4,2	5,4		7,2	7,8
Непроизводительные/ административные затраты					
Общая сумма затрат ⁴	4,2	5,4		7,2	7,8
Баланс на конец года ⁵	1,7	0,8		0,8	0,5

Примечания: 1) Общие суммы доходов здесь должны быть равны общим суммам, указанным в Таблице 2. 2) «Общие суммы имеющихся ресурсов» = «Баланс на начало года» + «Общая сумма годового дохода». 3) Общие суммы затрат на охрану окружающей среды здесь должна быть равны общим суммам, указанным в Таблицах 3, 5, 6 и 7. 4) «Общая сумма затрат» =

«Общая сумма затрат на охрану окружающей среды» + «Непроизводительные / административные затраты». 5) «Балансы на конец года» должны равняться разнице между «Общей суммой имеющихся ресурсов» и «Общей суммой затрат», и должны быть равны «Балансам на начало года», т.е. следующего года.

Таблица 2: Общая сумма годового дохода Местных экологических фондов РМ (млн. леев)

	2003	2004	2005	2006	2007
Распределение бюджетных ассигнований (государственный / региональный уровни, <i>пожалуйста, укажите</i>),					
Все платежи за загрязнение окружающей среды ¹ (всего), в том числе	4,8	4,5		6,6	7,5
Платежи за использование воды					
Плата за приём сточных вод (плата за сброс сточных вод)	2,7	2,2		2,8	2,8
Плата за приём отходов	0,6	0,4		0,6	1,0
Плата за использование почвы / земли					
Плата за добычу минеральных полезных ископаемых					
Прочие платы (<i>пожалуйста, укажите</i>),					
Штрафы за загрязнение воздуха ¹					
Штрафы за использование воды					
Штрафы за выброс сточных вод					
Штрафы за сбросы отходов					
Штрафы за ненадлежащее использование почвы / земли					
Штрафы за ненадлежащую добычу минеральных полезных ископаемых					
Прочие штрафы (<i>всего</i>),	0,2	0,5		0,7	0,8
Плата за производство экологически вредной					

продукции / налоги (пожалуйста, укажите),					
Пошлина на импорт / экспорт (пожалуйста, укажите),					
Погашение займа (включая проценты)					
Международные займы / гранты (пожалуйста, укажите все источники),					
Доходы от приватизации (пожалуйста, укажите),					
Доход от финансовых операций и процентов на банковские вклады					
Доходы, получаемые за предоставление услуг (пожалуйста, укажите),					
Другое (плата за выбросы загрязняющих веществ стационарными источниками)	1,3	1,4		2,5	2,9
ИТОГО	4,8	4,5		6,6	7,5

Примечания: 1) Слово «плата» относится к платежам, взимаемым за загрязнение *в рамках* правовых ограничений или *законного* использования природных ресурсов. Слово «штраф» относится к платежам, взимаемым за загрязнения *сверх* правовых ограничений или за *незаконное* использование природных ресурсов.

Таблица 3: Общая сумма ежегодных затрат на охрану окружающей среды по типам механизмов выплаты. Местные экологические фонды РМ (млн.леев)

	2003	2004	2005	2006	2007
Гранты	4,2	5,4		7,2	7,8
Беспроцентные ссуды					
Льготные займы ¹					
Субсидии в виде процентных выплат					
Экологические инвестиции в акции					
Прочее (пожалуйста, укажите),					
ОБЩАЯ СУММА ежегодных затрат на охрану	4,2	5,4		7,2	7,8

окружающей среды					
------------------	--	--	--	--	--

Примечания: 1) “ Льготные займы” относится к займам, выдаваемым под проценты или под другие условия, более привлекательные, чем те, которые обычно предлагают коммерческие банки.

Таблица 4: Количество одобренных экологических проектов, по типам механизмов выплаты.

Местные экологические фонды РМ (млн.леев)

	2003	2004	2005	2006	2007
Гранты	82	100		120	150
Беспроцентные ссуды					
«Льготные» займы					
Гарантии по займам					
Субсидии в виде процентных выплат					
Финансирование природоохранных инвестиций					
Прочее (<i>пожалуйста, укажите</i>)					
Количество проектов, получающих поддержку через 2 или более механизма выплат					
ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО проектов	82	100		120	150

– Представьте, пожалуйста, краткий комментарий относительно вышеупомянутой информации.

МЭФ финансирует природоохранные проекты только в виде грантов. В таблице указано количество проектов, по которым составлен Договор (контракт) с заявителем проекта о финансировании и по которым уже перечислены финансовые средства.

Таблица 5: Общая сумма ежегодных затрат на охрану окружающей среды по секторам (все данные должны быть представлены в местной валюте; фактическая стоимость на данный год).

Местные экологические фонды РМ (млн. леев)

	2003	2004	2005	2006	2007
Воздух (общая сумма)					
<i>Включая: производство энергии / отопительный</i>					

сектор					
<i>Включая:</i> сектор промышленности (исключая производство энергии / отопительный сектор)					
<i>Включая:</i> транспорт					
<i>Включая:</i> другие затраты, связанные с загрязнением воздуха					
Вода (общая сумма)	0,7	1,3		1,0	1,0
<i>Включая:</i> водоснабжение и канализацию					
<i>Включая:</i> Очистку сточных вод / коммунально-бытовые сточные воды					
<i>Включая:</i> прочие затраты, связанные с охраной вод и водоснабжением					
Отходы (общая сумма)	0,3	0,8		1,0	1,0
<i>Включая:</i> повторное использование / рециркуляция					
<i>Включая:</i> сжигание и прочую обработку					
<i>Включая:</i> утилизацию					
<i>Включая:</i> прочие затраты, связанные с утилизацией отходов					
Почва / охрана земель					
Защита / сохранение природы	0,7	1,1		0,6	0,7
Защита от шума					
Экологическое образование и кампании по информированию общественности	0,2	0,2		0,2	0,4
Системы мониторинга и информационные системы	0,6	0,9		2,8	2,4
Исследования					

Очистка в случае аварий / чрезвычайных ситуаций	0,2	0,1		0,1	0,2
Прочее (перечислено в НЭФ)	1,5	1,1		1,8	2,1
ОБЩИЕ ЗАТРАТЫ на охрану окружающей среды	4,2	5,4		7,2	7,8

Пояснения к таблице.